2022 no. 137

AFKONDIGINGSBLAD VAN ARUBA

LANDSVERORDENING van 9 november 2022 houdende nadere regels inzake de samenstelling, inrichting en taken van de Raad van Advies (Landsverordening Raad van Advies 2022)

Uitgegeven, 16 november 2022

De minister van Algemene Zaken,
Innovatie, Overheidsorganisatie,
Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening
E.C. Wever-Croes

IN NAAM VAN DE KONING!

DE GOUVERNEUR van Aruba,

In overweging genomen hebbende:

dat het ter aanvulling en verduidelijking van de artikelen IV.1 tot en met IV.4 van de Staatsregeling van Aruba (AB 1987 no. GT 1) inzake de Raad van Advies, alsook ter waarborging en versterking van de onafhankelijke positie van de Raad van Advies alsmede met het oog op een taakuitbreiding van dit landsorgaan, wenselijk is om nieuwe bijzondere regels te stellen ten aanzien van dit voor het Arubaanse staatsbestel wezenlijk college;

Heeft, de Raad van Advies gehoord, met gemeen overleg der Staten, vastgesteld onderstaande landsverordening:

Hoofdstuk 1. Inleiding

Artikel 1

In deze landsverordening en de daarop berustende bepalingen wordt verstaan onder:

Raad	:	de Raad van Advies;
Voorzitter	:	de voorzitter van de Raad;
Wetenschappelijk Bureau	:	het Wetenschappelijk Bureau van de Raad, bedoeld in artikel 13, eerste lid;
Minister	:	de minister, belast met algemene zaken.

Hoofdstuk 2. Samenstelling en inrichting

§2.1 Het lidmaatschap van de Raad

Artikel 2

1. De leden van de Raad worden benoemd met in achtneming van de aanbeveling ter zake van de Raad, tenzij zwaarwegende gronden aanleiding tot afwijking geven. Een afwijking wordt schriftelijk gemotiveerd.
2. Bij de benoeming van een lid als Voorzitter wordt steeds de aanbeveling van de Raad gevolgd.
3. Voor benoeming als lid van de Raad komen slechts in aanmerking personen die:
   a. blijk hebben gegeven van bekwaamheid op het gebied van wetgeving, bestuur of rechtspraak, dan wel van bijzondere deskundigheid in aangelegenheden die de wetgeving, het bestuur of de rechtspraak raken;
   b. de Nederlandse nationaliteit bezitten;
   c. ingezetene zijn van Aruba;
   d. meerderjarig zijn; en
   e. voldoen aan een door de Raad vastgestelde profielschets.
4. De profielschets, bedoeld in het derde lid, onderdeel e, wordt vooraf door de Raad algemeen bekend gemaakt.
5. In het geval van een vacature bij de Raad wordt deze vacature door de Voorzitter zo spoedig mogelijk bekendgemaakt op elektronische wijze alsmede door plaatsing van deze vacature in ten minste drie lokale dagbladen. De bekendmaking van een vacature wordt voorzien van de profielschets, bedoeld in het derde lid, onderdeel e.

Artikel 3

De leden van de Raad oefenen hun functie uit zonder last of ruggespraak.

Artikel 4

1. De leden van de Raad vervullen geen betrekkingen waarvan de uitoefening ongewenst is met het oog op een goede vervulling van hun ambt of op de handhaving van hun onpartijdigheid en onafhankelijkheid of van het vertrouwen daarin.
2. De leden stellen de Raad schriftelijk in kennis van de betrekkingen die zij buiten hun lidmaatschap vervullen. Zo mogelijk geschiedt de kennisgeving zodra het voornemen bestaat tot het gaan vervullen van de betrekking.
3. De Raad beoordeelt of de vervulling van de betrekking ongewenst is met het oog op de in het eerste lid genoemde gronden.
4. Bij een kennisgeving als bedoeld in het tweede lid, eerste volzin, worden de volgende gegevens verstrekt:
   a. een korte omschrijving van de betrekking alsmede het soort bedrijf of instantie waar de betrekking wordt vervuld;
   b. de naam van het bedrijf of de instantie waar de betrekking wordt vervuld;
   c. of de betrekking bezoldigd of onbezoldigd is;
   d. het tijdstip van aanvang en beëindiging van vervulling van de betrekking;
   e. de omvang van de betrekking in uren per maand; en
   f. indien de betrekking bezoldigd is, de hoogte van de bezoldiging per jaar aan te geven in categorieën.
5. De betrekkingen die de leden van de Raad buiten hun lidmaatschap van de Raad vervullen, worden door de Voorzitter op elektronische wijze openbaar gemaakt.
6. Bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen, kunnen nadere regels worden gesteld ter uitvoering van het eerste tot en met vijfde lid.

Artikel 5

1. Echtgenoten, geregistreerd partners, levenspartners en bloed- of aanverwanten tot en met de tweede graad kunnen niet tezamen leden van de Raad zijn.

2. Indien het huwelijk of partnerschap eerst wordt aangegaan na de benoeming, legt de jongste in leeftijd zijn ambt neer.
3. In geval van opkomende aanverwantschap na de benoeming legt degene, door wiens huwelijk of partnerschap de aanverwantschap ontstaat, zijn ambt neer.
4. De aanverwantschap houdt op door de ontbinding of nietigverklaring van het huwelijk of het eindigen van het partnerschap, dat haar veroorzaakte.
5. Degene die ingevolge het tweede of derde lid zijn ambt niet kan behouden, dient zijn ontslag in bij gebreke waarvan een voordracht tot ontslag kan worden gedaan door de Raad.

Artikel 6

1. Een lid van de Raad wordt geschorst, indien hij zich in voorlopige hechtenis bevindt of tegen hem een gerechtelijk vooronderzoek ter zake van een misdrijf is ingesteld.
2. De schorsing wordt opgeheven zodra de grond voor de maatregel is vervallen.

Artikel 7

1. Een lid van de Raad wordt ontslagen:
   a. op eigen verzoek;
   b. bij het bereiken van de leeftijd van 70 jaar;
   c. indien hij bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak wegens een misdrijf is veroordeeld, dan wel hem bij zodanige uitspraak een maatregel is opgelegd die vrijheidsbeneming tot gevolg heeft;
   d. indien hij bij onherroepelijk geworden rechterlijke uitspraak onder curatele is gesteld, in staat van faillissement is verklaard, surséance van betaling heeft verkregen of wegens schulden is gegijzeld;
   e. indien hij een ambt of betrekking aanvaardt, die ingevolge artikel IV.2, vierde en zesde lid, van de Staatsregeling van Aruba onverenigbaar is met het lidmaatschap van de Raad;
   f. indien hij geen ingezetene van Aruba meer is;

g. indien hij het Nederlanderschap verliest;
h. indien hij wegens ziekte blijvend ongeschikt is geworden voor het vervullen van het lidmaatschap van de Raad;
i. indien de Raad op grond van artikel 4, derde lid, heeft beoordeeld dat de betrekking ongewenst is op grond van een van de gronden, genoemd in artikel 4, eerste lid, en het lid besluit alsnog de betrekking te vervullen dan wel blijft vervullen.

2. Een lid van de Raad kan op verzoek van de Raad worden ontslagen, indien dat lid wegens ziekte ten minste één jaar zijn functie niet heeft kunnen vervullen.
3. Een lid van de Raad kan worden ontslagen, indien de overige leden van de Raad van oordeel zijn dat hij anders dan wegens ziekte ongeschikt is voor de vervulling van het lidmaatschap van de Raad.
4. Voor een ontslag als bedoeld in het tweede of derde lid doet de Raad een verzoek. Aan een verzoek als bedoeld in de eerste volzin wordt gevolg gegeven, tenzij zwaarwegende gronden zich daartegen verzetten. De zwaarwegende gronden worden door de Raad schriftelijk gemotiveerd.
5. Indien het voornemen bestaat een lid van de Raad te schorsen of te ontslaan, anders dan in de gevallen als bedoeld in het eerste lid, onderdelen a, b, f en g, wordt de betrokkene in de gelegenheid gesteld hierover zijn mening kenbaar te maken. Vooruitlopend op de schorsing of het ontslag kan de Raad jegens het lid interne ordemaatregelen treffen, hetgeen wordt opgenomen in het reglement van orde, bedoeld in artikel 36.

Artikel 8

De leden van de Raad ontvangen een maandelijkse geldelijke vergoeding. Het bedrag ervan wordt, evenals de andere geldelijke voorzieningen ten behoeve van de leden van de Raad, vastgesteld bij landsbesluit, houdende algemene maatregelen.

Artikel 9

1. Bij verhindering of ontstentenis van de Voorzitter wordt zijn functie waargenomen door het langstzittende lid. Indien meer leden van de Raad even lang zitting hebben, vindt de waarneming plaats door het oudste lid in jaren van hen.
2. In afwijking van het eerste lid, kan de Raad een ander lid met de waarneming belasten.

§2.3 Instelling van kamers

Artikel 12

1. De Raad kan kamers instellen ten behoeve van een functionele scheiding van de verschillende aan hem opgedragen taken.
2. De Voorzitter wijst, in overeenstemming met de Raad, leden toe aan één of meer kamers van de Raad.

§2.4 Het Wetenschappelijk Bureau

Artikel 13

1. De Raad heeft een Wetenschappelijk Bureau, bestaande uit de secretaris en de adjunct-secretaris, alsmede overig personeel.
2. Het Wetenschappelijk Bureau is belast met de algehele ondersteuning van de Raad.
3. De secretaris voert de leiding over het Wetenschappelijk Bureau.
4. De secretaris wordt bij verhindering of ontstentenis vervangen door de adjunct-secretaris.
5. De secretaris en de adjunct-secretaris worden als zodanig benoemd door de Voorzitter.
6. De secretaris stelt een organisatie- en formatieplan voor het Wetenschappelijk Bureau op, dat onder meer een beschrijving van de functies met bijbehorende bezoldigingen bevat. Het organisatie- en formatieplan

wordt door de Raad vastgesteld. Een afschrift ervan worden gezonden naar de Minister.

Artikel 14

1. De secretaris, de adjunct-secretaris en het overig personeel van het Wetenschappelijk Bureau zijn ambtenaar in de zin van de Landsverordening materieel ambtenarenrecht (AB 1989 no. GT 37). De voorschriften daarvan, alsmede die van andere algemene rechtspositionele regelingen ten aanzien van ambtenaren zijn op hen van toepassing, met dien verstande dat bevoegdheden die in de bedoelde regelingen worden toegekend aan de regering of aan een minister, worden uitgeoefend door de Voorzitter.
2. Het overige personeel van het Wetenschappelijk Bureau wordt door de Voorzitter benoemd in een functie, met inachtneming van het formatieplan, bedoeld in artikel 13, zesde lid. Een personeelslid kan door de Voorzitter worden geschorst en ontslagen op dezelfde gronden als bestaan ten aanzien van ambtenaren.
3. Van de benoeming en het ontslag van een lid van het personeel doet de Voorzitter onverwijld mededeling aan de Minister.

Artikel 15

1. De secretaris staat de Raad bij de uitvoering van zijn taak terzijde.
2. De secretaris staat de Voorzitter bij, bij de uitvoering van de specifieke taken die aan de Voorzitter zijn toebedeeld.
3. De secretaris is voor zijn werkzaamheden uitsluitend verantwoording schuldig aan de Raad.

Artikel 16

Voor de benoeming tot secretaris en adjunct-secretaris komen slechts in aanmerking personen die met goed gevolg een juridische opleiding op universitair niveau hebben gevolgd.

Artikel 17

Alvorens hun ambt te aanvaarden, leggen de secretaris en de adjunct-secretaris de volgende eed (verklaring en belofte) in handen van de Voorzitter af:

"Ik zweer (verklaar), dat ik, middellijk noch onmiddellijk, onder welke naam of welk voorwendsel ook, om tot mijn ambt te worden benoemd, aan iemand, wie hij ook zij, iets heb gegeven of beloofd.
Ik zweer (beloof) dat ik, om iets hoegenaamd in mijn ambt te doen of te laten, van niemand hoegenaamd enige beloften of geschenken zal aannemen, middellijk of onmiddellijk.
Ik zweer (beloof) trouw aan de Koning; dat ik de Staatsregeling van Aruba steeds zal onderhouden en handhaven, en mijn ambt te goeder trouw met alle vlijt, eerlijkheid en onzijdigheid zal waarnemen.
Zo waarlijk helpe mij God Almachtig" ("Dat verklaar en beloof ik").

Hoofdstuk 3. Werkwijze, bevoegdheden en taken van de Raad

Artikel 18

1. De Staten horen de Raad over de bij haar door een of meer leden aanhangig gemaakte ontwerpen van landsverordening, voordat zij deze in behandeling nemen.
2. De regering hoort de Raad niet over bij de Staten door een of meer leden aanhangig gemaakte ontwerpen van landsverordening, voordat zij door de Staten zijn aangenomen.

Artikel 19

1. Bij de uitoefening van de taak, bedoeld in artikel IV.1, eerste lid, van de Staatsregeling van Aruba jo. artikel 18 toetst de Raad de doelmatigheid en de rechtmatigheid van een ontwerp en neemt een toetsingskader in

acht dat in ieder geval, een wetstechnische -, een juridische - en een beleidsanalytische toets omvat.
2. De Raad bepaalt voor het overige zijn eigen werkwijze en de inhoud van zijn toetsing.
3. De Raad legt zijn bevindingen neer in een advies.

Artikel 20

1. De minister, belast met de wetgeving voor alle ministeries, maakt, mede namens de minister of ministers wie het ontwerp aangaat, zijn standpunt over het advies, bedoeld in artikel 19, derde lid, bekend in een nader rapport aan de Gouverneur.
2. Indien met de inhoud van een advies geheel of gedeeltelijk niet wordt ingestemd, wordt dit in het nader rapport gemotiveerd aangegeven.
3. De minister, bedoeld in het eerste lid, zendt gelijktijdig met de toezending, bedoeld in het eerste lid, een kopie van het nader rapport naar de Raad.

Artikel 21

Het lid of de leden van de Staten die een ontwerp voor een landsverordening bij de Staten aanhangig hebben gemaakt, maken hun standpunt over een aan de Staten ter zake uitgebracht advies kenbaar in een schriftelijke reactie aan de voorzitter van de Staten. Deze reactie wordt door de voorzitter van de Staten ter kennis van de Raad gebracht. Artikel 20, tweede lid, is van overeenkomstige toepassing.

Artikel 22

1. Indien de regering voornemens is in een ontwerp voor een landsverordening dan wel een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, waarover de Raad is gehoord, ingrijpende wijzigingen aan te brengen die niet het gevolg zijn van het advies, bedoeld in artikel 19, derde lid, hoort de regering de Raad over deze voorgenomen wijzigingen.
2. Indien het lid of de leden van de Staten die een ontwerp voor een lands-

verordening aanhangig hebben gemaakt voornemens is dan wel zijn in dat ontwerp, waarover de Raad is gehoord, ingrijpende wijzigingen aan te brengen die niet het gevolg zijn van het advies, bedoeld in artikel 19, derde lid, hoort dat lid of die leden de Raad over deze voorgenomen wijzigingen.

3. Zijn bij amendement door de Staten ingrijpende wijzigingen in een ontwerp van een landsverordening aangebracht, dan hoort de regering nadat het ontwerp door de Staten is aanvaard, de Raad opnieuw over het ontwerp.

Artikel 23

Bij een adviesaanvraag over een ontwerp van een landsverordening of van een landsbesluit, houdende algemene maatregelen, worden de over het ontwerp ontvangen externe adviezen aan de Raad toegezonden.

Artikel 24

De regering en de Staten zijn bevoegd de Raad te horen over andere dan de in de artikel IV.1, eerste lid, van de Staatsregeling van Aruba bedoelde aangelegenheden.

Artikel 25

De Raad kan uit eigen beweging aan de regering en de Staten advies uitbrengen over aangelegenheden die naar zijn oordeel van bijzondere betekenis zijn.

Artikel 26

1. De desbetreffende ministers geven aan de Raad de inlichtingen, die in verband met de uitoefening van zijn taak vereist worden.

2. De Raad kan inzage verlangen van op het te behandelen onderwerp betrekking hebbende bescheiden waarover de desbetreffende minister de beschikking heeft.
3. De Raad is bevoegd bij anderen dan de ministers in verband met het te behandelen onderwerp inlichtingen in te winnen.

Artikel 27

1. De Raad kan door tussenkomst van de desbetreffende minister ambtenaren of degenen met wie het Land een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht heeft gesloten verzoeken om in een vergadering van de Raad voorlichting te geven.
2. De Raad kan andere personen verzoeken om de Raad voorlichting en advies te geven.

Artikel 28

De Raad pleegt overleg met de minister wie het onderwerp aangaat, indien de Raad of die minister dit verlangt.

Artikel 29

1. Voor het vaststellen van een advies of voor het nemen van een besluit door de Raad is de aanwezigheid van tenminste 3 leden vereist.
2. Het advies wordt vastgesteld of het besluit wordt genomen bij meerderheid van stemmen.
3. Bij staking van stemmen beslist de stem van de voorzitter van de vergadering. Van die omstandigheid wordt in het advies melding gemaakt.

Artikel 30

1. De leden van de Raad nemen op grond van feiten of omstandigheden geen deel aan beraadslagingen van de Raad en stemmen niet mee, indien daardoor de onpartijdigheid en onafhankelijkheid van de Raad scha-

de zou kunnen lijden.
2. De Raad maakt in het advies, bedoeld in artikel 19, derde lid, melding van de toepassing van de verschoning van een lid, als bedoeld in het eerste lid.

Artikel 31

De adviezen van de Raad worden ondertekend door de Voorzitter en de secretaris. Bij ontstentenis of verhindering van één of beide personen, bedoeld in de eerste volzin, ondertekenen hun plaatsvervangers de adviezen van de Raad.

Artikel 32

De leden van de Raad nemen geheimhouding in acht, wanneer deze door de minister, wie het onderwerp aangaat, nodig is geoordeeld of indien de meerderheid van degenen die aan de beraadslaging deelnemen, daartoe heeft besloten.

Artikel 33

Tegen de leden van de Raad kan noch een vervolging in rechte, noch een rechtsvordering worden ingesteld in verband met hetgeen zij tijdens de beraadslaging van de Raad hebben gezegd, dan wel aan de Raad schriftelijk hebben overgelegd.

Artikel 34

1. De minister, belast met de wetgeving voor alle ministeries, draagt zorg voor de openbaarmaking van de adviezen, bedoeld in artikel 19, derde lid.
2. Openbaarmaking van de adviezen, bedoeld in het eerste lid, geschiedt tezamen met openbaarmaking van de aan de Raad van Advies voorgelegde tekst en van het nader rapport, bedoeld in artikel 20, eerste lid.

3. De openbaarmaking heeft plaats voor wat betreft:
   a. landsverordeningen, onverwijld na de aanbieding van ontwerpen daarvan aan de Staten;
   b. landsbesluiten, houdende algemene maatregelen, onverwijld na de plaatsing ervan in het Afkondigingsblad van Aruba; en
   c. de op grond van artikel IV.1, eerste lid, onderdelen b en c, van de Staatsregeling van Aruba uitgebrachte adviezen, gelijktijdig met bekendmaking.
4. De Minister draagt zorg voor de openbaarmaking van de adviezen die ingevolge de artikelen 24 of 25 zijn uitgebracht.
5. De openbaarmaking blijft achterwege in de gevallen, bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening openbaarheid van bestuur.

Artikel 35

1. De voorzitter van de Staten draagt zorg voor het openbaar maken van de aan de Staten uitgebrachte adviezen, bedoeld in artikel 19, derde lid.
2. De openbaarmaking van de adviezen, bedoeld in het eerste lid, geschiedt tezamen met openbaarmaking van de aan de Raad van Advies voorgelegde tekst en van de schriftelijke reactie, bedoeld in artikel 21.
3. De openbaarmaking blijft achterwege in de gevallen, bedoeld in artikel 8 van de Landsverordening openbaarheid van bestuur.

Artikel 36

De Raad stelt een reglement van orde voor zijn werkzaamheden vast. Het reglement van orde wordt bekendgemaakt in de Landscourant van Aruba, alsmede op een door de Raad te bepalen wijze.

Artikel 37

Onverminderd de taken van de Raad, bedoeld in artikel IV.1, eerste lid, van de Staatsregeling van Aruba heeft de Raad tot taak:

a. het beoordelen van de toepassing door het Land van de wettelijke be-

grotingsnormen;
b. het beoordelen van de uitvoering van en het afleggen van verantwoording over de begrotingen door het Land;
c. het toetsen of het Land voldoet aan de wettelijke dan wel beleidsmatige voorwaarden voor het aangaan van rentedragende leningen en rentedragende kredieten;
d. het rapporteren aan en adviseren van de regering en de Staten over de in onderdelen a, b en c, bedoelde taken.

Hoofdstuk 4. Overgangs- en slotbepalingen

Artikel 38

De Landsverordening openbaarheid van bestuur (AB 1999 no. 12) wordt als volgt gewijzigd:

A artikel 6 komt te luiden:

Artikel 6

1. De Minister maakt openbaar:
   a. de adviezen van de bij landsverordening ingestelde vaste colleges van advies in zaken van wetgeving en bestuur;
   b. andere krachtens een landsverordening verplicht uitgebrachte adviezen.
2. De openbaarmaking geschiedt langs elektronische weg.
3. De adviezen worden binnen vier weken nadat zij zijn uitgebracht, openbaar gemaakt.
4. De openbaarmaking blijft achterwege in de gevallen, bedoeld in artikel 8.

B artikel 7 vervalt.

Artikel 39

Artikel 4, derde lid, van de Landsverordening penitentiaire beginselen (AB 2005 no. 75) komt te luiden:

3. De artikelen 6, 7 en 8 van de Landsverordening Raad van Advies 2022 zijn van overeenkomstige toepassing op de Commissie.

Artikel 40

De Landsverordening Raad van Advies (AB 1992 no. GT 3) wordt ingetrokken.

Artikel 41

Na inwerkingtreding van deze landsverordening berust het Landsbesluit schadeloosstelling leden Raad van Advies (AB 2002 no. 100) op artikel 8 van deze landsverordening.

Artikel 42

1. Deze landsverordening treedt in werking op een bij landsbesluit te bepalen tijdstip dat voor de verschillende artikelen of onderdelen daarvan verschillend kan worden vastgesteld.
2. Zij kan worden aangehaald als Landsverordening Raad van Advies 2022.

Gegeven te Oranjestad, 9 november 2022
J.A. Boekhoudt

De minister van Algemene Zaken, Innovatie, Overheidsorganisatie, Infrastructuur en Ruimtelijke Ordening,
E.C. Wever-Croes